



CITTÀ DI MOGLIANO VENETO

PROVINCIA DI TREVISO

Verbale di Deliberazione della Giunta Comunale

OGGETTO: Approvazione "Procedura per la segnalazione di illeciti (whistleblowing)".

L'anno 2018 il giorno giovedì 20 del mese di Dicembre nella Residenza Municipale. Vista la convocazione della Giunta Comunale fissata per le ore 17:00.

Eseguito l'appello, risultano:

Arena Carola
Ceschin Daniele
Baù Tiziana
Catuzzato Filippo
Mancini Oscar
Minello Ferdinando

Sindaco
Vice Sindaco
Assessore
Assessore
Assessore
Assessore

Presente/Assente
Presente
Presente
Presente
Presente
Presente
Presente

Totale Presenti 6

Totale Assenti 0

Assiste alla seduta il Segretario Generale del Comune Greggio Dott.ssa Luisa.

Assume la presidenza la Sig.ra Arena Carola nella sua qualità di Sindaco, e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta alle ore 17:20.

OGGETTO: Approvazione "Procedura per la segnalazione di illeciti (whistleblowing)".

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamata la Legge 06.11.2012, n. 190 recante "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*" in attuazione dell'articolo 6 della *Convenzione* dell'Organizzazione delle Nazioni Unite contro la corruzione e degli articoli 20 e 21 della *Convenzione Penale sulla corruzione di Strasburgo* del 27 gennaio 1999;

Visto il Piano Nazionale Anticorruzione approvato da CIVIT (ora A.N.AC.) con deliberazione n. 72 in data 11 settembre 2013, con la funzione di assicurare l'attuazione coordinata delle strategie di prevenzione della corruzione nella pubblica amministrazione ed i successivi aggiornamenti approvati con deliberazioni dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 12 del 28/10/2015, n. 831 del 3 agosto 2016, n. 1310 del 28 dicembre 2016, n. 1208 del 22 novembre 2017;

Vista e richiamata la deliberazione dell'Anac n. 6 del 28.04.2015 ad oggetto "Linee guida in materia di tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti (c.d. Whistleblower)", con la quale veniva sollecitato un intervento del legislatore al fine di rendere più concrete ed effettive le misure di tutela a favore del segnalante;

Dato atto che le sopracitate Linee Guida n. 6/2015 contengono i primi indirizzi in merito alla figura del whistleblower ed indicano in particolare la necessità di:

- rimuovere per quanto possibile tutti i fattori che possano ostacolare o disincentivare il ricorso all'istituto del whistleblowing;
- evitare che il dipendente, venuto a conoscenza di condotte illecite in ragione del proprio rapporto di lavoro, ometta di segnalarle per timore di subire conseguenze pregiudizievoli;
- garantire la massima riservatezza e la completa protezione del whistleblower;
- dotarsi di una disciplina organizzativa per la gestione delle segnalazioni di condotte illecite, avanzate dai dipendenti, aggiornata e coerente con le direttive fornite da ANAC;
- avviare una procedura interna di gestione informatizzata delle predette segnalazioni mediante l'utilizzo di codici sostitutivi dei dati identificativi attraverso l'uso di un algoritmo di crittografia;
- garantire in maniera completa la riservatezza del segnalante sin dalla fase di avvio delle segnalazioni;

Vista e richiamata la legge 30 novembre 2017, n. 179 ad oggetto "Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato" che si inserisce nel quadro della normativa in materia di contrasto alla corruzione, disciplinando la tutela del soggetto che effettua la segnalazione di un illecito, "whistleblower";

Rilevato che la legge 179 del 2017 interviene sull'art. 54bis del D. Lgs. 165/2001, Testo Unico sul Pubblico Impiego, già introdotto ex novo dalla legge 190 del 2012, sostituendolo integralmente in recepimento delle linee guida Anac n. 6 del 2015 e stabilendo, a tutela del segnalante, il divieto di qualsiasi provvedimento dal quale possano derivare direttamente o indirettamente effetti negativi sul rapporto e sulle condizioni di lavoro, con espresso riferimento a licenziamento, trasferimento, demansionamento ed applicazione di sanzioni;

Visto e richiamato l'art. 54 bis del D.Lgs. 165 del 30/03/2001 come modificato dall'art. 1 della

Legge 179/2017;

Considerato che la tutela della figura del "whistleblower" è finalizzata all'efficace contrasto dei fenomeni corruttivi e tesa, in tale contesto, a garantire sotto il profilo soggettivo il segnalante da eventuali ritorsioni da parte del datore di lavoro, con le conseguenti ricadute in termini economici, di carriera e di salute;

Tenuto conto che il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) riconduce espressamente la tutela del dipendente che segnala condotte illecite tra le azioni e le misure generali finalizzate alla prevenzione della corruzione, in particolare fra quelle obbligatorie in quanto disciplinate direttamente dalla legge che, quindi, le amministrazioni pubbliche devono porre in essere ed attuare;

Visto il Piano triennale di prevenzione della corruzione (P.T.P.C.) 2018-2020 del Comune di Mogliano Veneto, approvato con Delibera di Giunta n. 31 del 31/01/2018, di cui si riporta il punto 7.1 relativo alle segnalazioni di illeciti da parte dei dipendenti:

“Ai fini della tutela del dipendente che segnala l’illecito è sancito l’obbligo di riservatezza a carico di tutti coloro che ricevono o vengono a conoscenza della segnalazione e di coloro che successivamente venissero coinvolti nel processo di gestione della segnalazione. A questo fine il CED valuterà la realizzazione di un sistema informatico di segnalazione al fine di: - indirizzare la segnalazione al destinatario competente assicurando la copertura dei dati identificativi del segnalante; - identificare il segnalante, ove necessario, da parte del destinatario competente nel caso di segnalazione non anonima. Il sistema dovrebbe consentire l’identificazione e la posizione di organigramma del segnalante (nel caso di segnalazione non anonima) solo in caso di necessità, ossia in presenza delle situazioni legali che rendono indispensabile disvelare l’identità, a soggetti autorizzati che siano in possesso delle specifiche credenziali. In considerazione delle difficoltà tecniche incontrate è necessario attivare, nelle more di una definizione, una procedura anche se non informatizzata. Le segnalazioni devono essere indirizzate al responsabile della prevenzione e al coordinatore dell’Unità di progetto anticorruzione, che, ricevuta la segnalazione, assumeranno le adeguate iniziative a seconda del caso”;

Vista la sentenza della Corte di Cassazione penale n. 9047 del 27 febbraio 2018, che ha stabilito che l'identità del dipendente pubblico segnalante può essere rivelata se tale condizione è assolutamente indispensabile per la difesa dell'incolpato e se la segnalazione viene utilizzata in senso penale;

Visto lo schema di “Procedura per la segnalazione di illeciti (*Whistleblowing*)”, che approfondisce i termini e le modalità di attuazione e di utilizzo del sistema informatico per le segnalazioni di illeciti al Responsabile anticorruzione, allegato alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale;

Dato atto che la procedura informatica predisposta in rete intranet comunale, viene attivata per le segnalazioni da parte dei dipendenti dell'Ente e che le segnalazioni da parte di soggetti che a qualsiasi titolo svolgono attività all'interno del Comune di Mogliano Veneto, ai sensi dell'art. 54bis comma 2 del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i. potranno essere inoltrate in formato cartaceo in via riservata al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, che procederà alla gestione delle stesse attraverso sistema di protocollazione riservata in fase di predisposizione;

Visto il vigente Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale per l'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

Vista la L. n. 190/2012;

Visto il D.Lgs. n. 97/2016;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1 del D.lgs n. 267/2000 e art. 2 del vigente regolamento dei controlli interni, sul presente provvedimento è stato rilasciato il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

Dato atto che ai sensi dell'art. 2 ultimo capoverso del vigente regolamento dei controlli interni (allegato A del regolamento di contabilità) sul presente provvedimento è stata rilasciata la presa d'atto da parte del Responsabile Finanziario.

Con voti unanimi favorevoli espressi nelle forme di legge;

D E L I B E R A

1. Di approvare, per le motivazioni espresse in premessa e interamente richiamate, la “Procedura per la segnalazione di illeciti (*Whistleblowing*)” per la gestione delle segnalazioni di condotte illecite all'interno del Comune di Mogliano Veneto, che si allega alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale;
2. Di incaricare il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza di darne ampia diffusione e informazione;
3. Di disporre la pubblicazione della “Procedura per la segnalazione di illeciti (*Whistleblowing*)” sul sito istituzionale del Comune – Amministrazione Trasparente;
4. Di dichiarare che l’atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico- finanziaria dell’Ente, come da presa d’atto allegata;
5. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile avendo la successiva e separata votazione eseguita in merito, dato esito unanime e favorevole.

OGGETTO: Approvazione "Procedura per la segnalazione di illeciti (whistleblowing)".

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA
(Artt. 49 e 147-bis del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267 e s.m.i.)

Il sottoscritto Segretario Generale **Luisa Greggio** del Comune di Mogliano Veneto;

Vista la proposta di deliberazione dell'Ufficio **Segreteria e Progetti Trasversali** da sottoporre all'approvazione della Giunta Comunale;

Esperita l'istruttoria di competenza.

Sotto la propria personale responsabilità.

Visto l'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

Visto l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità e dei controlli interni;

ESPRIME

Parere favorevole sotto il profilo della regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza della azione amministrativa della sopra indicata proposta di deliberazione.

Lì, 20 dicembre 2018

Il Dirigente di Settore

Luisa Greggio

Firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005

OGGETTO: Approvazione "Procedura per la segnalazione di illeciti (whistleblowing)".

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

(Artt. 49 e 147-bis del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267 e s.m.i.)

Il sottoscritto Dott.ssa Rita Corbanese nella sua qualità di Responsabile del Servizio Finanziario del Comune di Mogliano Veneto.

Vista la proposta di deliberazione da sottoporre all'approvazione della Giunta Comunale;

Esperita l'istruttoria di competenza.

Sotto la propria personale responsabilità;

Visto l'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

Visto l'art 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità e dei controlli interni;

P R E N D E A T T O

ai sensi dell'art. 41) del vigente Regolamento di Contabilità e dei controlli interni dell'attestazione resa dalla quale risulta che l'assunzione del presente provvedimento non comporta riflessi diretti od indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Lì, 20 dicembre 2018

Il Responsabile del Servizio Finanziario

Dott.ssa Rita Corbanese

Firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto:

IL PRESIDENTE

Arena Carola

Firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005

IL SEGRETARIO GENERALE

Greggio Dott.ssa Luisa

Firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: ARENA CAROLA

CODICE FISCALE: IT:RNACRL65S69L483H

DATA FIRMA: 27/12/2018 13:11:17

IMPRONTA: 34646664336231313730623032613335663461653636393436653164613733363730363863613732

NOME: GREGGIO LUISA

CODICE FISCALE: IT:GRGLSU65R41L565J

DATA FIRMA: 27/12/2018 12:07:05

IMPRONTA: 38336438336333346139333363343338376161626632666236363463323037616463303538353261